

# ENCONTRO RUMO À CONFERÊNCIA HABITAT-III

29 de fevereiro e 01 de março de 2016

**Praça das Artes**

São Paulo, Brasil



## Organização:

**ConCidades**  
Conselho das Cidades

Secretaria Nacional de  
**Habitação**

Ministério das  
**Cidades**

GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
PÁTRIA EDUCADORA

## Apoio:

**Cities Alliance**  
Cities Without Slums

**PREFEITURA DE  
SÃO PAULO**

**Habitat**  
para a Humanidade

**CBIC**  
Cooperação Alemã

cooperação  
alemã  
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Por meio de **giz** Agência alemã para a cooperação econômica

29 DE FEVEREIRO  
SALA DE EXPOSIÇÕES 1º PISO  
09:00 às 10:30h



**Paulo Ferreira** - Secretário Nacional de Saneamento Ambiental do Ministério Cidades

**José Esteban Castro** - Professor da Universidade de Newcastle, Reino Unido

**Léo Heller** - Relator Especial da Organização das nações Unidas sobre Água e Saneamento e pesquisador Fiocruz

**Bartíria Costa** - Presidente da Confederação Nacional de Associação de Moradores - CONAM

**Luiz de Mello** - Vice Diretor de Governança Pública e Desenvolvimento Territorial da Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico - OCDE, França

## Organização:

**ConCidades**  
Conselho das Cidades

Secretaria Nacional de  
**Habitação**

Ministério das  
**Cidades**



## Apoio:

**Cities Alliance**  
Cities Without Slums



**PREFEITURA DE  
SÃO PAULO**



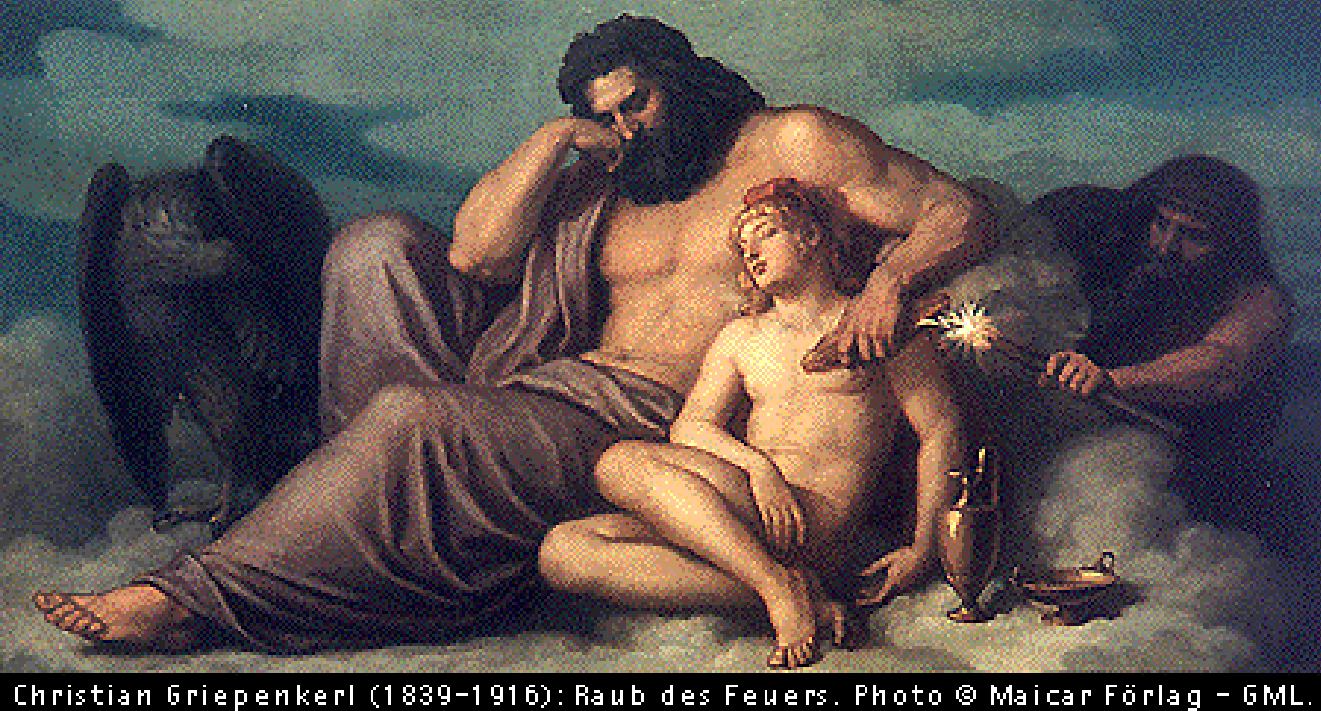
**Habitat**  
para a Humanidade®

**CBIC**  
Câmara Brasileira de Indústria de Construção



Por meio da **giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

# Encontro Rumo à Conferência Habitat III



Christian Griepenkerl (1839-1916): Raub des Feuers. Photo © Maicar Förlag - GML.

## Sessão 03 – Saneamento Ambiental Urbano Sustentável

José Esteban Castro,  
School of Geography, Politics and Sociology  
Newcastle University, Reino Unido

São Paulo, 29 de fevereiro de 2016



# Plan

- **Referencia empírica**
- **Enfoque de ecología política crítica**
- **Recordatorio: las contradicciones del concepto de sustentabilidad**
- **Una mirada crítica sobre las metas internacionales de saneamiento**
- **El proceso de democratización de la política y la gestión del saneamiento ambiental**

# Referencia empírica

- Coordinación de la Red WATERLAT-GOBACIT ([www.waterlat.org](http://www.waterlat.org))
- Coordinación del Proyecto DESAFIO ([www.desafioglobal.org](http://www.desafioglobal.org)) (2013-2015), Comisión Europea, FP7.
- Proyecto:  
  
“La desigualdad y la injusticia socio-ecológicas como obstáculo al proceso de democratización en América Latina y el Caribe. Un estudio teórico y empírico”

# Ecología política crítica

- Factores explicativos claves de la crisis del saneamiento ambiental urbano
  - **Desigualdad estructural** en el acceso a los bienes y la exposición a los males ambiental urbano
  - Avances y retrocesos del **proceso de democratización de la política y de la gestión** del saneamiento ambiental

# Recordatorio: contradicciones del concepto de "sustentabilidad"

- Noción de una **armonía** posible entre desarrollo y preservación ambiental
- **Tensión** entre preservación ambiental y pobreza
- Énfasis en la preservación ambiental tendiente a **subordinar la preocupación con la igualdad social** (justicia distributiva)
- Por otra parte, la **negación de la insustentabilidad** del modelo de desarrollo actual por parte de del **determinismo tecnocientífico (prometeico)**

# Contradicciones de la "sustentabilidad"....

- Estas y otras contradicciones y tensiones influyen y hasta determinan
  - El diseño y la implementación de políticas públicas, incluyendo la política de saneamiento ambiental

# Lecciones de los Objetivos del Milenio

- La meta era **reducir a la mitad** la proporción de población sin acceso a servicios de agua y saneamiento
  - Meta limitada en comparación con las metas de universalización de la Década Mundial del Agua (1980-1990)
- 11 países de América Latina y Caribe no lograron la meta para agua
- 19 países de ALyC no lograron la meta de saneamiento

# Lecciones de los Objetivos del Milenio

- Son datos oficiales, que no reflejan la realidad en su complejidad (ej. el problema de la calidad del agua)
- Los países que lograron cumplir las metas, también han visto crecer la desigualdad intranacional en el acceso a los servicios
  - se habría logrado la meta en promedio, pero los sectores más pobres han sido marginalizados pues la expansión de servicios llegó en general a los sectores de mayores ingresos

# **El proceso de democratización de la política y la gestión del saneamiento ambiental**

- **Los patrones prevalecientes a nivel internacional en las políticas públicas de saneamiento ambiental están lejos de cumplir con los criterios de la democracia substantiva, especialmente en lo que toca a atender a las comunidades vulnerables**
- **Políticas incluyentes vs. políticas excluyentes**
- **Reconocimiento del papel central del Estado**
- **Democratización formal vs democratización substantiva**

# El proceso de democratización ...

- Las políticas públicas requeridas para lograr la universalización de los servicios de saneamiento ambiental deben
  - estar fundadas en el **principio de la igualdad**
  - subordinar la eficiencia económica y el lucro privado a las metas más elevadas de la **distribución democrática de la riqueza y el bienestar civilizado**
  - privilegiar el **“rendimiento” social** (en salud pública, en calidad de vida, etc.), **de largo plazo**, de las inversiones antes que las ganancias económicas de corto plazo

# El proceso de democratización ...

- **La revitalización de la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible prevista en los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS 17) debe**
  - **cambiar radicalmente el énfasis prevaleciente en promover asociaciones público-privadas, que con frecuencia han servido para promover la privatización y la mercantilización**
  - **apoyar con fuerza el desarrollo de asociaciones público-públicas, público-comunitarias y comunitario-comunitarias**
  - **fortalecer la capacidad de las autoridades para gestionar y regular la provisión de servicios de saneamiento ambiental de calidad y seguros**

# El proceso de democratización ...

- La democratización substantiva requiere
  - participación y control sociales por parte de ciudadanos comunes y usuarios sobre el proceso de toma de decisiones acerca de cómo se gobierna, gestiona y distribuye el acceso a los servicios de saneamiento ambiental
  - implementar mecanismos legales y administrativos que permitan un involucramiento significativo de los ciudadanos-usuarios y sujetar las actividades de gobierno y gestión de los servicios al escrutinio y control democráticos de la ciudadanía
  - recuperar/reconstruir la **ética del bien público, del bien común, del derecho social, del interés público**, que fue el fundamento que permitió la universalización de los servicios esenciales en los países que lo lograron



**Cierre: lecciones humildes que  
nos enseña la Investigación  
sobre el “agua” ...**



# PROGRAMAÇÃO - 29/02/2016

18:00  
às  
19:00

## Abertura

**Gilberto Kassab** (Ministro das Cidades)  
**Alexandre Peña Gishleni** (Diretor do Departamento de Direitos Humanos e Temas Sociais do Ministério das Relações Exteriores)  
**Fernando Haddad** (Prefeito de São Paulo)  
**Vera Kiss** (Oficial de Assuntos Econômicos da Divisão de Desenvolvimento Sustentável e Assentamentos Humanos da Comissão Econômica para América Latina e Caribe-CEPAL)  
**Miguel Lobato** (Conselho das Cidades)  
**Anacláudia Rossbach** (Representante Regional América Latina e Caribe da Aliança de Cidades)  
**Elkin Velazquez** (Diretor Regional para a América Latina e Caribe ONU-Habitat)

19:30  
às  
21:00

## Palestra Magna:

Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) e Agenda Pós-2015: Cidades e a oportunidade urbana

**Elton Santa Fé Zacarias** (Secretário Executivo do Ministério das Cidades)  
**David Jatterthwaite** (Membro Sênior do Instituto Internacional para Meio Ambiente e Desenvolvimento - IIED, Reino Unido)  
**Aromar Revi** (Diretor do Instituto Indiano para Assentamentos Humanos - IIHS, Índia)  
**Wasmália Socorro Barata Bivar** (Presidente do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE)  
**Francisco Gaetani** (Secretário Executivo do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão)

## SALA DO CONSERVATÓRIO 2º PISO

09:00  
às  
10:30

01

MOBILIDADE ATIVA:  
SEGURANÇA DE  
PEDESTRES E  
CICLISTAS



**Paula Santos Rocha** (Coordenadora de Mobilidade e Acessibilidade da WRI - Brasil Cidades Sustentáveis)  
**Ana Nassar** (Diretora de Programas do Instituto de Políticas de Transporte e Desenvolvimento - ITDP Brasil)  
**Meli Malatesta** (Presidente da Comissão Técnica Mobilidade a Pé e Acessibilidade da Associação Nacional de Transportes Públicos ANTP)  
**Yuriê Baptista César** (Diretor Financeiro da União de Ciclistas do Brasil)  
**Holger Dalkman** (Diretor de Estratégia e Política Global do WRI Ross Center for Sustainable Cities)

11:00  
às  
12:30

02

CIDADE  
MOTORIZADA:  
DESESTÍMULO AO  
USO DO AUTOMÓVEL



**Marco Santos** (Analista de Infraestrutura da Secretaria de Mobilidade Urbana do Ministério das Cidades)  
**Marcelo Cintra do Amaral** (Coordenador de Políticas de Sustentabilidade - BHTrans)  
**Luis Antonio Lindau** (Diretor WRI Brasil Cidades Sustentáveis)  
**Renato Boareto** (Coordenador de Mobilidade Urbana do Instituto de Energia e Meio Ambiente)  
**Eleonora Pazo** (Gerente do Programa para América Latina e Caribe da Associação Internacional do Transporte Público)

14:00  
às  
15:30

05

DESAFIOS DO  
GOVERNO LOCAL E  
A NOVA AGENDA  
URBANA



**Paula Ravanelli** (Assessora Especial da Subchefia de Assuntos Federativos da Presidência da República SAF PR)  
**Wolf-Michael Dio** (Diretor Nacional da Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH)  
**Luis Paulo Bresciani** (Secretário Executivo Consórcio Intermunicipal Grande ABC SP)  
**Eduardo Tadeu** (Presidente da Associação Brasileira de Municípios - ABM)  
**Nestor Vega** (Especialista da Rede Mundial de Cidades e Governos Locais e Regionais - UCLG, Equador)

16:00  
às  
17:30

06

O DIREITO A  
CIDADE COMO  
CENTRO DA NOVA  
AGENDA URBANA



**Hely Olivares** (Banco de Desenvolvimento da América Latina - CAF)  
**Nelson Saule Júnior** (Coordenador da Plataforma Global do Direito à Cidade e Conselho das Cidades)  
**Marcelo Montenegro** (Coordenador de Relações Internacionais da ActionAid Brasil)  
**Rogério Sotilli** (Secretário Especial de Direitos Humanos do Ministério das Mulheres, Igualdade Racial e Direitos Humanos)  
**Ana Sugranyes** (Habitat International Coalition - HIC, Chile)

## SALA DE EXPOSIÇÕES 1º PISO

09:00  
às  
10:30

03

SANEAMENTO  
AMBIENTAL  
URBANO  
SUSTENTÁVEL



**Paulo Ferreira** (Secretário Nacional de Saneamento Ambiental do Ministério das Cidades)  
**José Esteban Castro** (Professor da Universidade de Newcastle, Reino Unido)  
**Léo Heller** (Relator Especial da Organização das Nações Unidas sobre Água e Saneamento e Pesquisador Flocruz)  
**Bartiria Costa** (Presidente da Confederação Nacional de Associação de Moradores - CONAM)  
**Luiz de Mello** (Vice Diretor de Governança Pública e Desenvolvimento Territorial da Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico - OCDE, França)

11:00  
às  
12:30

04

INVESTIMENTOS  
PARA  
INFRAESTRUTURA  
URBANA



**Wladimir Ribeiro** (Consultor Jurídico Manesco, Ramires, Perez, Azevedo Marques, Sociedade de Advogados)  
**Carsten Sandhop** (Diretor do KfW Banco de Desenvolvimento no Brasil)  
**Geiser Oliveira** (Professor Titular da Fundação Getúlio Vargas)  
**Edson Silva** (Coordenador da Frente Nacional pelo Saneamento Ambiental)  
**Marcos Thadeu Abicalil** (Especialista Sênior de Água e Saneamento do Banco Mundial)

14:00  
às  
15:30

07

PLANEJAMENTO  
URBANO E GESTÃO  
DE RISCOS



**Alexander Carius** (Consultor da GIZ GmbH e Diretor Adelphi, Alemanha)  
**Luciana Nery** (Gerente de Resiliência do Centro de Operações do Rio de Janeiro)  
**David Stevens** (Coordenador do Centro de Excelência para Redução de Risco de Desastres - UNISDR)  
**Eduardo Soares** (Pesquisador do Laboratório de Riscos Ambientais do Instituto de Pesquisas Tecnológicas - IPT)  
**Iverson Macedo** (Secretário Municipal de Meio Ambiente - Prefeitura Municipal de Nova Friburgo)

16:00  
às  
17:30

08

CIDADES  
INSURGENTES:  
COLETIVOS  
URBANOS



**Nabil Bonduki** (Secretário Municipal de Cultura da Prefeitura de São Paulo)  
**Jean Tible** (Professor da Faculdade de Filosofia Letras e Ciências Humanas da Universidade de São Paulo - FFLCH USP)  
**Sérgio Vaz** (Coordenador da Cooperifa - Movimento Cultural da Periferia da Zona Sul de São Paulo)  
**Miguel Jaeniche** (Diretor do Vivero Iniciativas Ciudadanas, Espanha)  
**Laura Sobral** (Membro da Iniciativa Batata Precisa de Você e do Instituto a Cidade Precisa de Você)

# PROGRAMAÇÃO - 01/03/2016

## SALA DE EXPOSIÇÕES 1º PISO

## SALA DO CONSERVATÓRIO 2º PISO

**09:00 às 10:30**

**09 FUNÇÃO SOCIAL DA CIDADE E EQUIDADE**

**Luis Ramo** (Secretário Nacional de Acessibilidade e Programas Urbanos - Ministério das Cidades)  
**Martim Smolha** (Diretor para América Latina e Caribe do Lincoln Institute of Land Policy)  
**Juan Manuel Patiño** (Especialista e Acadêmico em Temas Urbanos, Colômbia)  
**Fernando de Mello Franco** (Secretário Municipal de Desenvolvimento Urbano da Prefeitura de São Paulo)  
**Betânia Alfonsin** (Vice-Presidente do Instituto Brasileiro de Direito Urbanístico IBDU)

**09:00 às 10:30**

**11 GOVERNANÇA DEMOCRÁTICA E PARTICIPAÇÃO SOCIAL**

**Renato Simões** (Assessor Especial da Secretaria de Governo da Presidência da República)  
**Vidal Barbosa da Silva** (Conselho das Cidades e União Nacional por Moradia Popular - UNMP)  
**Evaniza Rodrigues** (Coordenadora Nacional da União Nacional por Moradia Popular - UNMP)  
**Christopher Dehhi** (Oficial de Análise de Políticas e Comunicação da Communities Coalition, Bélgica)  
**Luís Eduardo Bresciani** (Presidente do Conselho Nacional de Desenvolvimento Urbano do Governo do Chile)

**11:00 às 12:30**

**10 GESTÃO METROPOLITANA E GOVERNANÇA URBANA**

**Rovena Ferreira** (Diretora Presidente da Empresa Paulista de Planejamento Metropolitano - EMLASA)  
**Augusto Pinto** (Consultor da Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, Colômbia)  
**Francisco Covarrubias** (Diretor de Coordenação Metropolitana Secretaria de Desenvolvimento Agrário, Territorial e Urbano, México)  
**Marco Aurélio Costa** (Diretor de Estudos e Políticas Regionais, Urbanas e Ambientais - Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada IPEA)  
**Jeroen Klink** (Professor Universidade Federal do ABC - UFABC)  
**Andrés Muñoz** (Associado Sênior da Divisão de Gestão Fiscal e Municipal do Banco Interamericano de Desenvolvimento - BID)

**11:00 às 12:30**

**12 ODS 11 E O MONITORAMENTO DE INDICADORES DE DESENVOLVIMENTO URBANO**

**Günter Meinert** (Coordenador de Programa de Assessoramento para Políticas de Desenvolvimento Urbano e Energia - GIZ, Alemanha)  
**Pedro Lara de Arruda** (Pesquisador Associado do Centro Internacional de Políticas para o Crescimento Inclusivo - IPC-IG)  
**David Satterthwaite** (Membro Sênior do Instituto Internacional para o Meio Ambiente e Desenvolvimento - IIED, Reino Unido)  
**Eduardo Vasconcellos** (Consultor da Associação Nacional de Transportes Públicos - ANTP)  
**Claudio Stenner** (Coordenador de Geografia do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE)  
**Marcelo Neri** (Economista Chefe do Centro de Políticas Sociais da Fundação Getúlio Vargas)

**14:00 às 15:30**

**13 MORADIA DIGNA: FINANCIAMENTO E DESENVOLVIMENTO URBANO INCLUSIVO**

**Inê Magalhães** (Secretária Nacional de Habitação do Ministério das Cidades)  
**Jane Katz** (Diretora de Programas e Assuntos Internacionais - Habitat para a Humanidade Internacional - HFHI, Estados Unidos)  
**Wilson Valério da Rosa Lopes** (Confederação Nacional das Associações de Moradores CONAM)  
**Daniel Montandon** (Diretor Departamento do Uso do Solo - Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano da Prefeitura de São Paulo)  
**Claudio Acioly** (Chefe do Departamento de Capacitação e Desenvolvimento da ONU-HABITAT, Nairobi)

**14:00 às 15:30**

**15 ATIVAÇÃO DE ESPAÇOS COLETIVOS E CIDADES SEGURAS**

**Pedro Stroenberg** (Secretário Executivo do Instituto Estudos da Religião-ISER)  
**Fernando Carrión** (Professor da Faculdade Latinoamericana de Ciências Sociais FLACSO, Quito, Equador)  
**Mariana Cavalcanti** (Professora do Instituto de Estudos Sociais e Políticas da Universidade do Estado do Rio de Janeiro - IESD UERJ)  
**Nathalie Alvarado** (Especialista Principal em Segurança Cidadã e Justiça BID, Estados Unidos)  
**Claudia Bustos** (Secretária Executiva do Programa Quiero Mi Barrio do Ministério de Habitação e Urbanismo, Chile)  
**Antônio Sampaio** (Pesquisador Associado para Segurança e Desenvolvimento do Instituto Internacional para Estudos Estratégicos - IISS, Reino Unido)

**16:00 às 17:30**

**14 HABITAÇÃO SOCIAL SUSTENTÁVEL**

**Jean Benevides** (Gerente Nacional de Sustentabilidade e Responsabilidade Socioambiental da CAIXA)  
**Vanderley Moacyr John** (Professor Associado da Escola Politécnica da Universidade de São Paulo e Membro do CBCS)  
**Regina Cavini** (Coordenadora de Programas Sênior do Programa das Nações Unidas para o Meio Ambiente - PNUMA)  
**Sérgio Magalhães** (Presidente Nacional do Instituto de Arquitetos do Brasil)  
**João Whitaker** (Secretário de Habitação da Prefeitura de São Paulo)  
**Soledad Núñez** (Ministra da Secretaria Nacional de Habitação e Habitat, Paraguai)

**16:00 às 17:30**

**16 GÊNERO E CIDADES**

**Ana Falú** (Professora da Universidade Nacional de Córdoba, Argentina)  
**Graça Xavier** (Coordenadora Executiva da União Nacional por Moradia Popular - UNMP)  
**Nilcéia Freire** (Representante da Fundação Ford Brasil)  
**Sônia Maria Dias** (Especialista do Mulheres em Empregos Informais: Globalizando e Organizando - WEIGO)  
**Luiza Carvalho** (Diretora Regional da ONU-Mulheres para Américas e Caribe, Panamá)  
**Silmara Conchão** (Secretária de Políticas para Mulheres de Santo André)

## Organização:

**ConCidades**  
Conselho das Cidades

Secretaria Nacional de  
**Habitação**

Ministério das  
**Cidades**



## Apoio:

**Cities Alliance**  
Cities Without Slums

