



**MINISTÉRIO DAS CIDADES**  
**Secretaria Nacional de Habitação**

**CONSELHO GESTOR DO FUNDO NACIONAL DE HABITAÇÃO DE INTERESSE SOCIAL**  
**28ª. REUNIÃO ORDINÁRIA**

**Data:** 24/03/2015

**Hora:** 14h30

**Local:** SAUS, Q. 1, Bl. H, Edifício Telemundi II - Auditório Térreo -- Brasília/DF

**I - ENTIDADES INTEGRANTES DO CONSELHO**

**1 - Ministério das Cidades - MCIDADES:**

**Gilberto Kassab** – Ministro de Estado das Cidades - Presidente do Conselho

**Inês da Silva Magalhães** – Secretária Nacional Habitação - Vice-Presidente do Conselho

**Júlia Maria Barroso Santa Rosa** -- Secretária Nacional de Habitação - Substituta

**2 – Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação - MCTI:**

**Sanderson Alberto Medeiros Leitão** – Titular

Junte-se ao proc. n.<sup>o</sup>  
80000.004982/2015-32.

*Nelson*  $\frac{24}{03}$   
**Nelson Teixeira da Silva**  
Gerente de Projeto  
Secretaria Nacional de Habitação  
Ministério das Cidades  $\frac{15}{}$



---

**Letícia Beccalli Klug - Suplente**

**3 – Ministério da Cultura - MinC:**

---

**Germano Andrade Ladeira - Titular**

---

**Simone Antônia Colen - Suplente**

**4 – Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome - MDS:**

*Camila S. Cipriano*

---

**Camila Salvador Cipriano - Titular**

---

**Rafael D'Aquino Mafra - Suplente**

**5 – Ministério da Fazenda - MF:**

*Juraci Campos de Lima*

---

**Juraci Campos de Lima Rangel - Titular**



---

**Gustavo Alves Tillmann** - Suplente

**6 – Ministério da Integração Nacional - MI:**



---

**Cléber Avila Ferreira** - Titular

---

**Brenno Leopoldo Cavalcante de Paula** - Suplente

**7 – Ministério do Meio Ambiente - MMA:**

---

**Silmara Vieira da Silva** - Titular

---

**Joisa Maria Barroso Loureiro** - Suplente

**8 – Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão - MP:**

---

**Leila Kuhnert Campos** - Titular



  
\_\_\_\_\_  
**Ana Luísa Borges Leal - Suplente**

**9 – Ministério da Saúde - MS:**

  
\_\_\_\_\_  
**Tereza Cristina Sepúlveda Alcântara - Titular**

\_\_\_\_\_  
**Selma Irene Antônio - Suplente**

**10 – Ministério do Trabalho e Emprego - MTE:**

\_\_\_\_\_  
**Roberto Merinho Alves da Silva - Titular**

  
\_\_\_\_\_  
**Maria Cristianna Barradas Carneiro - Suplente**

**11 – Caixa Econômica Federal - CEF:**


\_\_\_\_\_  
**Deusdina dos Reis Pereira - Titular**



PP  
u/m:

**Jucemar José Imperatori - Suplente**

**12 – Central de Movimentos Populares – CMP:**

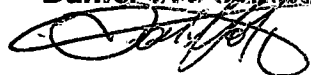
  
**Walter da Silva Monteiro - Titular**

**Luís Gonzaga da Silva - Suplente**

**13 – Confederação Nacional das Associações de Moradores – CONAM:**

**João Pereira Oliveira Júnior - Titular**

**Daniel dos Santos - Suplente**



**14 – Movimento Nacional de Luta pela Moradia – MNLN:**

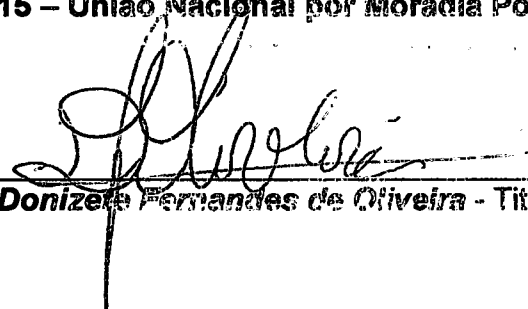
  
**Sílvio José Gonçalves - Titular**



---

**Elizeth Cristina Vieira Costa - Suplente**

**15 – União Nacional por Moradia Popular – UNMP:**



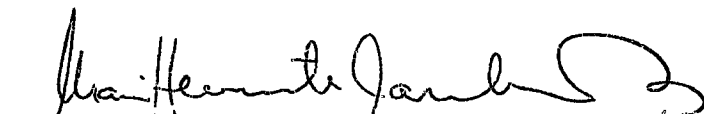
---

**Donizete Fernandes de Oliveira - Titular**

---

**Vidal Barbosa da Silva - Suplente**

**16 – Confederação Nacional da Indústria – CNI:**



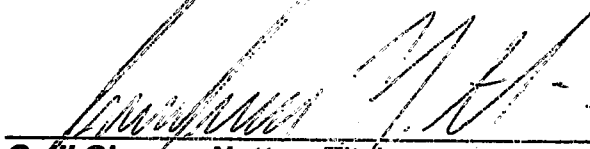
---

**Maria Henriqueta Arantes Ferreira Alves - Titular**

---

**Luís Fernando Melo Mendes - Suplente**

**17 – Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo – CNC:**



---

**Caíl Cherem Netto – Titular**



---

**Hélder José Ferreira Paiva - Suplente**

**18 – Confederação Nacional das Instituições Financeiras – CNF:**




---

**José da Silva Aguiar - Titular**

---

**Filipe Ferrer Pontual Machado - Suplente**

**19 – Federação Nacional dos Urbanitários – FNU:**



---

**Pedro Tabajara Biotis Rosário – Titular**

---

**VAGO - Suplente**

**20 – Federação Nacional dos Engenheiros - FNE:**



---

**Thereza Neumann Santos de Freitas – Titular**





---

**VAGO – Suplente**

**II - ENTIDADES CONVIDADAS**

**1) SETOR PÚBLICO MUNICIPAL**

---

***João Cláudio Klautau Guimarães***

**Associação Brasileira de COHABs e Agentes Públicos de Habitação - ABC**

**2) SETOR PÚBLICO MUNICIPAL**

---

***Anderson José Rodrigues***

**Frente Nacional de Prefeitos**

**3) SETOR PÚBLICO ESTADUAL**

---

***Abel Ferreira Leite Neto***

**Fórum Nacional dos Secretários Estaduais de Habitação e Desenvolvimento Urbano**



25  
março

1  
2  
3 **MINISTÉRIO DAS CIDADES**  
4 **SECRETARIA NACIONAL DE HABITAÇÃO**  
5 **CONSELHO GESTOR DO FUNDO NACIONAL DE HABITAÇÃO DE INTERESSE SOCIAL**

6 **ATA DA 28ª REUNIÃO ORDINÁRIA, REALIZADA EM 24/03/2015**

7  
8 Aos vinte e quatro dias do mês de março do ano de dois mil e quinze, às quinze horas e  
9 cinco minutos, no auditório do Ministério das Cidades, localizado no SAUS, Quadra 1,  
10 Bloco "H", Edifício Telemundi II, Auditório Térreo, Brasília/DF, sob a presidência do  
11 Excelentíssimo Senhor Ministro de Estado das Cidades, **Gilberto Kassab**, e secretariada  
12 pelo Sr. **Nelson Teixeira da Silva** da Secretaria Nacional de Habitação, SNH, teve início a  
13 28ª (vigésima oitava) Reunião Ordinária do Conselho Gestor do Fundo Nacional de  
14 Habitação de Interesse Social – CGFNHIS, com a presença dos seguintes conselheiros:  
15 **Júnia Maria Barroso Santa Rosa**, pela Secretaria Nacional de Habitação – SNH;  
16 **Sanderson Alberto Medeiros Leitão**, pelo Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação  
17 (MCTI); **Camila Salvador Cipriano**, pelo Ministério do Desenvolvimento Social e  
18 Combate à Fome (MDS); **Juraci Campos de Lima Rangel**, pelo Ministério da Fazenda  
19 (MF); **Cléber Ávila Ferreira**, pelo Ministério da Integração Nacional (MI); **Ana Luísa**  
20 **Borges Leal**, pelo Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão (MP); **Tereza**  
21 **Cristina Sepúlveda Alcântara**, pelo Ministério da Saúde (MS); **Maria Cristianna**  
22 **Barradas Carneiro**, pelo Ministério do Trabalho e Emprego (MTE); **Jucemar José**  
23 **Imperatori**, pela Caixa Econômica Federal (CEF); **Walter da Silva Monteiro**, pela  
24 Central de Movimentos Populares (CMP); **Daniel dos Santos**, pela Confederação Nacional  
25 das Associações de Moradores (CONAM); **Sílvio José Gonçalves**, pelo Movimento  
26 Nacional da Luta pela Moradia (MNLN); **Donizete Fernandes de Oliveira**, pela União  
27 Nacional por Moradia Popular (UNMP); **Maria Henriqueta Arantes Ferreira Alves**, pela  
28 Confederação Nacional da Indústria (CNI); **Calil Cherem Netto**, pela Confederação  
29 Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo (CNC); **José da Silva Aguiar**, pela  
30 Confederação Nacional das Instituições Financeiras (CNF); **Pedro Tabajara Blois**  
31 **Rosário**, pela Federação Nacional dos Urbanitários (FNU); **Thereza Neumann Santos de**  
32 **Freitas**, pela Federação Nacional dos Engenheiros (FNE); **Andréa dos Santos**, pela  
33 Federação Nacional de Arquitetos e Urbanistas (FNA); **Élson Manoel Pereira**, pela  
34 Associação Nacional de Pós-Graduação e Pesquisa em Planejamento Urbano e Regional  
35 (ANPUR); **Socorro de Paula Barbosa Rodrigues Leite**, pelo HABITAT para  
36 Humanidade Brasil; e como entidade convidada representando o Setor Público Estadual, o  
37 Sr. **Abel Ferreira Leite Neto**, do Fórum Nacional dos Secretários Estaduais de Habitação  
38 e Desenvolvimento Urbano. A 28ª (vigésima oitava) Reunião Ordinária do Conselho  
39 Gestor do Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social (CGFNHIS) destinou-se à  
40 apreciação e deliberação da seguinte pauta: 1) **Ata da 27ª Reunião Ordinária do**  
41 **Conselho Gestor do FNHIS, realizada em 2 de dezembro de 2014;** e 2) **Voto nº**  
42 **001/2015/SNH/MCIDADES, de 9 de março de 2015 – Submete, à apreciação do**  
43 **Conselho Gestor, as contas do Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social –**  
44 **FNHIS, referentes ao exercício de 2014, na forma do Relatório de Gestão, a ser**  
45 **apresentado ao Tribunal de Contas da União.** Verificado o quórum regimental, o Sr.  
46 Presidente deu início à reunião anunciando os novos Conselheiros: pela Confederação

26  
março

47 Nacional das Associações de Moradores (CONAM), **João Pereira Oliveira Júnior**,  
48 titular, e **Daniel dos Santos**, suplente; pela União Nacional por Moradia Popular (UNMP),  
49 **Donizete Fernandes de Oliveira**, titular, e **Vidal Barbosa da Silva**, suplente; pela  
50 Federação Nacional dos Urbanitários (FNU), **Pedro Tabajara Blois Rosário**, titular; e  
51 pela Organização não governamental, HABITAT para a Humanidade Brasil, **Socorro de**  
52 **Paula Barbosa Rodrigues Leite**, titular. Feitas as apresentações o Sr. Presidente passou a  
53 palavra ao Sr. **Nelson Teixeira**, secretário da mesa, que passou à apreciação e deliberação  
54 do primeiro item da pauta. **Ata da 27ª Reunião Ordinária do Conselho Gestor do**  
55 **FNHIS, realizada em 2 de dezembro de 2014.** Dispensada a leitura e não havendo  
56 nenhuma observação, o Sr. **Nelson Teixeira** submeteu a matéria aos Conselheiros  
57 presentes, em regime de votação sendo a mesma aprovada por unanimidade. **Voto nº**  
58 **001/2015/SNH/MCIDADES, de 9 de março de 2015 – Submete, à apreciação do**  
59 **Conselho Gestor, as contas do Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social –**  
60 **FNHIS, referentes ao exercício 2014, na forma do Relatório de Gestão, a ser**  
61 **apresentado ao Tribunal de Contas da União.** A pedido do Sr. Presidente, o Sr. **Nelson**  
62 **Teixeira** iniciou o relato do Voto informando que houve uma dilação de prazo para  
63 encaminhar o Relatório de Gestão ao Tribunal de Contas da União, de 31 de março para o  
64 dia 30 de abril de 2015. Em seguida registrou a presença do Sr. **Carlos Alberto Ayupe**  
65 **Vitói**, Assessor Especial de Controle Interno do Ministério de Estado das Cidades, e  
66 passou a palavra a Sra. **Alessandra D'Ávila Vieira**, Diretora do Departamento de  
67 Urbanização de Assentamentos Precários da Secretaria Nacional de Habitação. A Sra.  
68 **Alessandra Vieira** destacou os pontos considerados relevantes do Relatório de Gestão,  
69 informando sobre a execução orçamentária das ações de urbanização de assentamentos  
70 precários e provisão habitacional, relatando os quantitativos dos contratos iniciados,  
71 concluídos e cancelados. Destacou também, no que se refere à ação de desenvolvimento e  
72 capacitação institucional, os acordos de cooperação firmados com instituições de ensino e  
73 pesquisa. Feito o relato, a palavra foi solicitada pela Sra. **Maria Henriqueta Arantes**  
74 **Ferreira Alves** (CNI) que afirmou que a linguagem do Relatório de Prestação de Contas,  
75 vinculada naturalmente a questões do Orçamento Geral da União, normas, diretrizes,  
76 portarias e instruções governamentais, tornava-se de difícil entendimento para quem não  
77 lida com o tema todos os dias, sugerindo, para o próximo ano, uma reunião preliminar,  
78 com duração de um dia inteiro. Em seguida o Sr. **Élson Manoel Pereira** (ANPUR)  
79 ressaltou que o relatório cumpria o seu papel no sentido de responder aquilo que é exigido  
80 pelos órgãos de controle, mas, na mesma linha da Conselheira Henriqueta Alves, afirmou  
81 que poderia ser acrescentada ao relatório uma análise mais qualitativa. Salientou que uma  
82 avaliação mais qualitativa das ações daria ao Conselho a possibilidade de exercer sua  
83 função, isto é, ajudar a desenvolver as políticas habitacionais. No uso da palavra, a Sra.  
84 **Andréa dos Santos** (FNA) também fortaleceu o que fora dito pelos Conselheiros que a  
85 antecederam, ressaltando a necessidade de encontros mais frequentes do Conselho. Por sua  
86 vez, o Sr. **Donizete Fernandes de Oliveira** (UNMP) concordou com os Conselheiros que  
87 o antecederam, e destacou a necessidade de capacitação das prefeituras municipais. A Sra.  
88 **Juraci Campos de Lima Rangel** (MF) indagou sobre um ponto do relatório que aborda  
89 prestações de contas de convênios e contatos de repasse de 2014 com prazos de análise  
90 vencidos e não vencidos, sendo esclarecida pelo Sr. Nelson Teixeira tratar-se de atividade  
91 de responsabilidade da Caixa Econômica Federal. Acrescentou ainda que foi instituído  
92 grupo de trabalho, com a participação do Ministério das Cidades, para tratar do assunto. A  
93 Sra. **Alessandra Vieira** que muitos desses contratos com prestação de contas em aberto  
94 referem-se à regularização fundiária, ou seja, as obras são concluídas mas a regularização  
95 fundiária não, e por esse motivo o contrato não é considerado encerrado. A Sra. **Tereza**

96 **Cristina Sepúlveda Alcântara (MS)** sugeriu uma reunião extraordinária ou a constituição  
97 de um grupo de trabalho com o objetivo de se fazer um nivelamento de conhecimento das  
98 normas que regem o processo de prestação de contas. Em seguida, solicitou que os  
99 resultados das pesquisas sejam disponibilizados aos Conselheiros. O Sr. **Walter da Silva**  
100 **Monteiro (CMP)** afirmou que o relatório apresentado pela SNH é de difícil compreensão e  
101 que não permite aos Conselheiros exercer um papel mais decisivo e promover mudanças.  
102 O Sr. **Daniel dos Santos (CONAM)** afirmou que os Conselheiros deveriam ser mais  
103 valorizados e participarem mais efetivamente das atividades que envolvem a execução dos  
104 programas do FNHIS. Afirmou ainda ser necessário reforçar as ações de regularização  
105 fundiária. Solicitando a palavra, o Sr. **Nelson Teixeira da Silva SNH** ressaltou que todas  
106 as vezes que em que é trazido o relatório de gestão eram observados dois aspectos que  
107 sempre permeiam as falas dos conselheiros. Um é a questão de tempestividade,  
108 temporalidade e outro a ausência de conhecimento técnico mais aprofundado para lidar  
109 com o material. Com relação à tempestividade, 31 de março seria a data para o  
110 encaminhamento do Relatório de Gestão para o Tribunal de Contas da União; e, também  
111 para a Controladoria-Geral da União. Falou que a partir do encerramento do exercício  
112 anterior até a data de elaboração e apresentação do relatório existe uma dificuldade de  
113 fechamento de base de dados, checar a base de dados do Ministério das Cidades com a  
114 base de dados da Caixa Econômica Federal, migração de banco de dados, verificação de  
115 alguma inconsistência com o SIAFI e, além disso, fazer o acompanhamento de  
116 apontamentos de auditoria que estejam pendentes. A saída seria pleitear um prazo maior  
117 junto ao Tribunal de Contas da União para que o relatório pudesse ser mais trabalhado  
118 junto ao Conselho Gestor. Com relação à questão da forma e entendimento do relatório,  
119 afirmou que a SNH tem divulgado com antecedência as normas do Tribunal de Contas da  
120 União e que poderia ser estudada a hipótese de um plano de treinamento por técnicos da  
121 área de controle. O Sr. **Élson Manoel Pereira (ANPUR)** salientou analisar os números do  
122 ano passado e perceber o contexto em que eles se enquadram para ensinar tanto para  
123 aquela ação, quanto para a outra ação. Realizando avaliação do ponto de vista formal e  
124 particularmente não teria condições de fazer uma avaliação crítica do ponto de vista  
125 contábil, do ponto de vista do Tribunal em relação ao documento. Mas, teria como  
126 contribuir na discussão substantiva daquilo que foi e daquilo que pode ser o destino dos  
127 recursos do Fundo para o ano. Foi nesse sentido a sua intervenção e também para entender  
128 o relatório, mas principalmente poder interferir na política do FNHIS. O Sr. **Nelson**  
129 **Teixeira** lembrou que a próxima reunião seria dedicada a apresentação das ações do  
130 FNHIS que virão a compor o PPA 2016/2019, momento bastante oportuno para se discutir  
131 a política e a estratégia que o Conselho Gestor deve adotar para o próximo quadriênio.  
132 Voltando à questão de capacitação dos Conselheiros, a Sra. **Andréa dos Santos (FNA)**  
133 referiu-se à realização de uma oficina sobre orçamento e sobre a legislação do TCU.  
134 Referiu-se ainda ao PPA, oportunidade para discutir e fortalecer a política do FNHIS,  
135 considerando as deliberações do Conselho das Cidades. Encerrando seu aparte, a Sra.  
136 **Andréa dos Santos (FNA)** ressaltou a importância de apresentação dos resultados das  
137 pesquisas. A Sra. **Socorro de Paula Barbosa Rodrigues Leite (HABITAT)** reforçou o  
138 que o Sr. Nelson sintetizou. E falou sobre o gerou a angústia, que seria muito mais do que  
139 a questão da linguagem do relatório que não se faz compreender totalmente e extrair  
140 subsídio para propor algo para o futuro. Mas, como colocado pela FNA seria importante  
141 visualizar esses momentos de fortalecimento, de subsidiar o Conselho e que pudessem  
142 também ter a oportunidade de propor e ter mais clareza das perspectivas do FNHIS para  
143 esse ano e para os próximos anos. Porque sem isso a angústia continuava e as falas viriam  
144 no sentido de dizer "não quero só aprovar relatório" porque tinham um conjunto de

145 capacidades que poderiam ser utilizadas. Não havendo outros comentários, a matéria foi  
146 submetida aos Conselheiros presentes, em regime de votação, tendo sido aprovada por  
147 unanimidade. Esgotados os assuntos da pauta e não havendo que mais desejasse fazer uso  
148 da palavra, a reunião foi encerrada às dezessete horas e vinte minutos, cuja ata vai por mim  
149 lavrada e assinada.

28  
março

150

Brasília, 24 de março de 2015.

151

152

**Nelson Teixeira da Silva**

153

Secretário